

Uchwała nr SO-0957/39/14/Pi/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2011 roku

STAROSTWO POWIATOWE
W WĄGROWIE

wpłynęło
dnia: 12. GRU. 2011
130281M

Nr Podpis *GFN*

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie **uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wągrowieckiego.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:
Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
Ryszard Auksztulewicz,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wągrowieckiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2022 wyraża **opinię pozytywną.**

UZASADNIENIE

I
Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) na lata 2012 – 2022 Powiatu Wągrowieckiego został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2011 r. (uchwała nr 144/2011 z dnia 9 listopada 2011 r.)

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2012 r., uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2009 r., 31.12.2010 r., 30.09.2011 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2011 r.

II
Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań, oraz przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- a) dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, przedstawiono dane dotyczące wysokości kwoty długu na lata 2012- 2022, wynikające z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2012 roku kredytów i pożyczek, wysokość spłat rat i odsetek do 2022 r.; – zał. nr 1,
 - b) wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. nr 3.
- W zał. nr 2 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

- III
1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.
 2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.
 3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a informacja o prognozie kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ufp.

4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
- a) w latach 2012 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych);
- Skład Orzekający wskazuje również, że w latach 2012 i 2013 nie zostanie spełniona relacja z art. 243 ufp. - mimo że relacja ta nie ma w tym czasie zastosowania, to przypomina o konieczności prowadzenia ostrożnej polityki zadłużania Powiatu.
- b) w latach 2014 – 2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.

IV

Realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych – Dz. U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) Skład Orzekający informuje, że

- 1) W podstawie prawnej projektu uchwały wymienione zostały m.in. art. 230 ust. 6 ufp., który reguluje termin podjęcia uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany; przepis ten nie stanowi o merytorycznej zawartości uchwały, a więc nie powinien być przywoływany jako podstawa do jej podejmowania.
- 2) W zał. nr 1 w wierszu 12 „Wynik finansowy” w roku 2012 jest zerowy. Od roku 2013 do roku 2022 wykazano nadwyżkę dochodów nad wydatkami, przy jednoczesnym wskazaniu pod tabelą, że przeznaczenie nadwyżki wykonanej w poszczególnych latach objętych prognozą – potencjalne wydatki inwestycyjne, co do których decyzje nastąpią w terminie późniejszym lub wydatki bieżące (zadania remontowe). Biorąc pod uwagę sumę planowanych dochodów (i przychodów) oraz sumę planowanych wydatków i rozchodów, Skład Orzekający stwierdza, że budżet w latach 2013 - 2022 nie bilansuje się, bowiem kwoty są wyższe. Układ tabeli pozwala stwierdzić, że wiersz 12 jest wierszem kontrolnym odnośnie bilansowania budżetu tzn., że dla budżetów zrównoważonych w tym wierszu powinny występować wartości zerowe. Skoro prognozuje się przyszłe budżety z nadwyżką, to zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych należało określić jej przeznaczenie w całej wysokości również poprzez zapisy w odpowiednich wierszach tabeli (np. część na spłaty, a pozostałą część w wierszu 8 Inne rozchody m.in. na lokaty, z których w przyszłości będzie można finansować np. inwestycje lub remonty, jak podano w informacji pod tabelą).
- 3) W zał. nr 3 WPF wykazane przedsięwzięcia, które różnią się w odniesieniu do obowiązującego WPF na lata 2011-2021 po ostatnich zmianach dokonanych w 2011 roku do czasu złożenia przedmiotowego projektu. Zmiany zostały opisane w uzasadnieniu do projektu uchwały oraz w objaśnieniach przyjętych wartości. Z objaśnień wynika, że na utrzymanie Biuletynu Informacji Publicznej umowa podpisana była na lata 2010 – 2012, kończy się w 2012, więc będzie potrzeba podpisania następnej na lata 2013-2015. Zatem w zał. nr 3 zsumowano wartości z tych umów razem i przedstawiono jako jedno zadanie.

Skład Orzekający wskazuje, że wieloletnia prognoza finansowa jest dokumentem sporządzanym na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat i odpowiednio jej okres należy wydłużyć stosownie do zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań (art. 227 ufp.). Jeżeli zatem umowa z 2010r. kończy się w 2012r. tj. w roku budżetowym, to traci cech przedsięwzięcia. Wobec tego w WPF Powiatu należy uwzględnić tylko przedsięwzięcie wynikające z zamiaru podpisania kolejnej umowy związanej z utrzymaniem BIP, określając okres jego realizacji od 2013 do 2015 roku.

- 4) Zbędnie opracowana została odrębna tabela dotycząca relacji z art. 243 ufp. jako zał. nr 2 do uchwały nr 144/2011 z dnia 9.11.2011r., ponieważ zawiera te same dane, które są wykazane w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF.

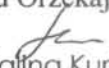
Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Halina Kurjan