

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
Zespół Składu
64-920 Piła, Al. Niepodległości 3
tel. 2116 250 2116 125
fax 212 81 62

Uchwała nr SO-0952/42/14/Pi/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2013 r.



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Wągrowieckiego na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 7/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Ryszard Auksztulewicz,
Krystyna Stróżyk,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wągrowieckiego na 2014 rok wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I

Projekt uchwały budżetowej na 2014 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2013 r. (uchwała nr 544/2013 Zarządu Powiatu Wągrowieckiego z dnia 14 listopada 2013 r.), w celu zaopiniowania.

Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XLIV/294/2010 z dnia 28 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) (dalej ufp.), a w szczególności art. 212 – 215, art. 222, art. 235 - 237 i art. 258.

II

W projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. zostały ustalone:

- dochody w kwocie 68.674.991,00 zł, tj. 99,71 % planowanych dochodów na 2013 r.,
w tym:
dochody bieżące 68.015.991,00 zł, tj. 101,14 % planowanych dochodów na 2013 r.;
- wydatki w wysokości 65.681.636,00 zł, tj. 93,31 % planowanych wydatków na 2013 r.,
w tym:
wydatki bieżące 64.313.036,00 zł, tj. 101,91 % planowanych wydatków na 2013 r.;

- nadwyżka w wysokości 2.993.355,00 zł.
1. Proponowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.702.955 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
 2. W projekcie uchwały określono łączną kwotę rozchodów w wysokości 2.993.355 zł.
Rozchody dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 992).
 3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
Po uwzględnieniu planowanych przychodów z kredytów i pożyczek oraz planowanych spłaty rat kredytów, pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zaciąganych w 2014 r. prognozowana kwota długu na koniec 2014 roku wyniesie 12.856.087 zł i osiągnie poziom 18,72 % planowanych dochodów ogółem.
 4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ufp., a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).
 5. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębnione zostały m.in. plany:
 - dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na zadania z zakresu ochrony środowiska,
 do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
 6. W uzasadnieniu do projektu budżetu opisano, jakie przyjęto założenia do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz podstawy kalkulacji wydatków. W poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej przedstawione zostały źródła dochodów i rodzaje wydatków planowanych do realizacji w 2014 roku.

III

Realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający wskazuje, że poniższą wskazówkę instruktażową należy uwzględnić w uchwalonym WPF.

1. Wśród wydatków (zał. nr 2 i zał. nr 6) w grupie wydatków majątkowych jest zadanie pn.: „Wymiana stolarki okiennej i drzwiowej w budynku Starostwa Powiatowego”, ujęte również w projekcie WPF jako przedsięwzięcie.

Skład Orzekający wskazuje, że wydatki na ww. zadanie nieprawidłowo zostały zaliczone do wydatków majątkowych, a powinny być zaliczone do wydatków bieżących.

W myśl przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 289) w jednostkach samorządu terytorialnego pod pojęciem „inwestycje” rozumie się m.in. środki trwałe w budowie (konto 080). Treść przepisu art. 3 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 29 września 2004 r. o rachunkowości (Dz.

U. z 2013 r. poz. 330 ze zm.) stanowi, że przez środki trwałe w budowie należy rozumieć zaliczane do aktywów trwałych środki trwałe w okresie ich budowy, montażu lub ulepszenia już istniejącego środka trwałego. Stosownie do przepisu art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, ze zm.) przez remont należy rozumieć wykonywanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót budowlanych polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego, a niestanowiących bieżącej konserwacji, przy czym dopuszcza się stosowanie wyrobów budowlanych innych niż użyto w stanie pierwotnym, a w myśl przepisu art. 3 pkt 6 – pod pojęciem budowa należy rozumieć wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowę, rozbudowę, nadbudowę obiektu budowlanego.

Z powyższego wynika, że remonty i inwestycje to dwie odrębne kategorie prac w rozumieniu przepisów prawa budowlanego oraz przepisów o rachunkowości.

Nazwa ww. zadania wskazuje, że zadanie to nie ma charakteru ulepszenia środka trwałego, lecz obejmuje prace remontowe. W ocenie Składu Orzekającego zaliczanie wskazanego wydatku do grupy wydatków majątkowych zamiast do wydatków bieżących prowadzi do zniekształcenia struktury wydatków budżetu (sztucznie obniża sumę wydatków bieżących), co jest ważne wobec przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Zatem przed uchwaleniem WPF jak i budżetu konieczne jest przeprowadzenie analizy prawidłowości zakwalifikowania wymienionego wyżej wydatku do odpowiedniej grupy.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Haliha Kurjan

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.